

Dokument elektroniczny

Miejsce i data sporządzenia dokumentu

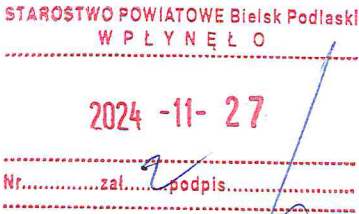
Białystok 2024-11-27

Dane nadawcy

Regionalna Izba Obrachunkowa w Białymstoku
Branickiego 13
Województwo: podlaskie
Powiat: Białystok
NIP: 5422087279
Email: bialystok@rio.gov.pl

Dane adresata

Starostwo Powiatowe w Bielsku Podlaskim
Adama Mickiewicza 13
Województwo: Podlaskie
Powiat: bielski
NIP: 5431824027
Email: dziennik@powiatbielski.pl



Opinia

Znak sprawy: RIO.II-00310-11/2024

Dotyczy: Uchwała nr 43/166/24 Zarządu Powiatu w Bielsku Podlaskim z dnia 2024-11-07

Załączniki:

Dokumenty.zip

1.

Dokument nie zawiera podpisu

Podpis elektroniczny



UCHWAŁA Nr RIO.II-00310-11/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 27 listopada 2024 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej powiatu bielskiego na 2025 r. oraz o możliwości sfinansowania przewidzianego w nim deficytu budżetowego

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2023 r. poz. 1325 z późn. zm.), art. 238 ust. 1 pkt 2, art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz.U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 27 lipca 2023 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących

Skład Orzekający w osobach:

Marcin Tyniewicki	- przewodniczący
Paweł Gałko	- członek
Ewa Lotko	- członek

opiniuje pozytywnie:

- 1) przedłożony projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Bielskiego na rok 2025,**
- 2) możliwość sfinansowania deficytu przewidzianego w projekcie budżetu powiatu bielskiego na rok 2025.**

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały Rady Powiatu w Bielsku Podlaskim w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Bielskiego na 2025 rok wraz z załącznikami i uzasadnieniem, przedłożony przez Zarząd Powiatu uchwałą Nr 43/166/24 z dnia 7 listopada 2024 r. Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający wziął pod uwagę również projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Bielskiego na lata 2025-2028, przyjęty uchwałą Nr 43/165/24 Zarządu Powiatu w Bielsku Podlaskim z dnia 7 listopada 2024 r.

Zgodnie z opiniowanym projektem podstawowe wielkości budżetu powiatu bielskiego na 2025 r. planuje się w następujących wysokościach:

- dochody ogółem – 119.741.483,74 zł, w tym dochody bieżące – 95.589.011,74 zł, dochody majątkowe – 24.152.472,00 zł;
- wydatki ogółem – 121.687.745,02 zł, w tym wydatki bieżące – 89.882.677,02 zł, wydatki majątkowe – 31.805.068 zł;
- przychody ogółem – 1.946.261,28 zł;
- rozchody ogółem – 0 zł.

Przedstawiony projekt uchwały budżetowej spełnia wymagania określone przepisami art. 211-212, art. 214-215, art. 217, art. 222-223, art. 235-237, art. 242 i art. 258 u.f.p. Plan dochodów i wydatków budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej oraz z wyodrębnieniem dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 ustawy o finansach publicznych (*powoływana dalej również jako u.f.p.*).

Równocześnie Skład Orzekający wskazuje, że w treści normatywnej uchwały należałoby zawrzeć postanowienie o szczególnej zasadzie wykonywania budżetu wynikającej z art. 16 ust. 4 i 7 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (tekst jedn. Dz.U. z 2023 r. poz. 2778), która określa przeznaczenie opłat za korzystanie z przystanków komunikacji publicznej przez operatorów i przewoźników. Środki takie są wykazywane w dziale 600, rozdział 60020

(§0490) projektowanego planu dochodów i prawidłowo przeznaczane w pełnej wysokości na utrzymanie tych przystanków w projektowanym planie wydatków. Uwaga ta w jakikolwiek sposób nie zmienia jednoznacznie pozytywnej oceny analizowanego projektu uchwały budżetowej, tym bardziej że dyspozycja wskazanymi środkami jest zgodna z powoływanymi przepisami ustawy o publicznym transporcie zbiorowym.

Ponadto w załączniku nr 1 określającym plan dochodów dokonano błędnej numeracji kolumn, tzn. po kolumnie 5 następuje kolumna 10.

W opiniowanym projekcie budżetu zaplanowane zostało ujemne saldo pomiędzy ogólnymi kwotami dochodów i wydatków w wysokości 1.946.261,28 zł i zgodnie z §6 projektu uchwały zostanie ono sfinansowane przychodami wewnętrznymi:

- pochodzącymi z nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych w kwocie 1.122.744,06 zł;
- wynikającymi z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowego z udziałem tych środków w kwocie 174.923,22 zł;
- wynikającymi ze szczególnych zasad wykonywania budżetu określonych w ustawie – Prawo ochrony środowiska w kwocie 648.594 zł.

Z formalnego punktu widzenia wskazane źródła finansowania planowanego deficytu budżetu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 5 i 8 u.f.p. oraz zostały uwzględnione w planie przychodów budżetu (załącznik nr 5 do projektu uchwały budżetowej).

Z kolei mając na uwadze sekcję bieżącą projektowanego budżetu, przewidziano w niej dodatnie saldo (tzw. nadwyżkę operacyjną) pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi w wysokości 5.706.334,72 zł. Tym samym zrealizowano dyspozycję wynikającą z art. 242 ust 1 u.f.p., który ustanawia ogólną regułę zachowania równowagi albo dodatniego salda w części operacyjnej budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

Zauważyć ponadto należy, że kwota przychodów wewnętrznych angażowanych w projektowanym budżecie została realnie oszacowana. W szczególności na podstawie analizy bilansu wykonania budżetu powiatu bielskiego za 2023 r. oraz przewidywanego wykonania budżetu za 2024 r. wynikającego z przedłożonego projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Bielskiego na lata 2025-2028, można stwierdzić, że jednostka będzie posiadała wystarczającą ilość przychodów wewnętrznych pozwalającej na pokrycie planowanego deficytu budżetu.

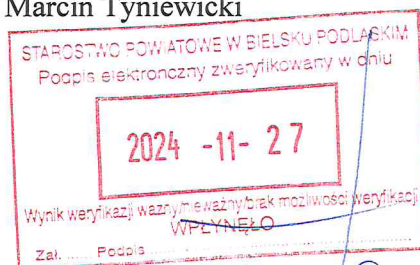
Przewidziane źródła finansowania planowanego ujemnego salda budżetu nie będą generowały zadłużenia powiatu. Co więcej zadłużenie takie zarówno w przyszłym roku, jak i w kolejnych latach objętych projektem Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Bielskiego nie wystąpi. Wynika to też z faktu, iż jednostka we wskazanym okresie, tj. w latach 2025-2028 nie zamierza pozyskiwać przychodów dłużnych. W związku z tym opiniowany projekt budżetu nie będzie wpływał na relację z art. 243 ust. 1 u.f.p., jak również ograniczenia wynikające z tej relacji nie będą miały zastosowania mając na uwadze brak zadłużenia powiatu bielskiego w przyszłym i w kolejnych latach budżetowych.

Uwzględniając powyższe, stwierdzono jak w sentencji.

POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo do wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Marcin Tyniewicki



UPP - Urzędowe Poświadczenie Przedłożenia

Identyfikator Poświadczenia: ePUAP-UPP147266806

Adresat dokumentu, którego dotyczy poświadczenie

Nazwa adresata dokumentu: Starostwo Powiatowe w Bielsku Podlaskim

Identyfikator adresata: SPBielskPodlaski

Rodzaj identyfikatora adresata: ePUAP-ID

Nadawca dokumentu, którego dotyczy poświadczenie

Nazwa nadawcy: Regionalna Izba Obrachunkowa w Białymstoku

Identyfikator nadawcy: riobialystok

Rodzaj identyfikatora nadawcy: ePUAP-ID

Dane poświadczenia

Data doręczenia: 2024-11-27T18:57:10.901

Data wytworzenia poświadczenia: 2024-11-27T18:57:10.901

Identyfikator dokumentu, którego dotyczy poświadczenie: DOK207519854

Dane uzupełniające (opcjonalne)

Rodzaj informacji uzupełniającej: Źródło

Wartość informacji uzupełniającej: Poświadczenie wystawione przez platformę ePUAP

Rodzaj informacji uzupełniającej: Identyfikator ePUAP dokumentu

Wartość informacji uzupełniającej: 207519854

Rodzaj informacji uzupełniającej: Informacja

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art. 39¹ par. 1 k.p.a., w związku z art. 158 ust. 1 ustawy o doręczeniach elektronicznych, pisma powiązane z przedłożonym dokumentem będą przesyłane za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Rodzaj informacji uzupełniającej: Pouczenie

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art. 39¹ par. 1d k.p.a., w związku z art. 158 ust. 1 ustawy o doręczeniach elektronicznych, istnieje możliwość rezygnacji z doręczania pism za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Dane dotyczące podpisu

Poświadczenie zostało podpisane - aby je zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu

Lista podpisanych elementów (referencji):

referencja ID-7c717409b645cec048c33f1387bab7f8 :

referencja ID-3cce0d3c8a72e81b034657a615a6fdc4 : Znak%20sprawy%3A%20RIO.II-00310-11/2024

referencja : #xades-id-9c9212cffa28c28616c1d1b12884b4c8